

СПРАВКА

об опыте регионов по разработке региональных программ по повышению объемов утилизации золошлаков ТЭС

1. Основные положения

На сегодняшний день в **12 регионах** из **18 разработаны** региональные программы по утилизации золошлаков в рамках исполнения п. 10 Комплексного плана по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.06.2022 № 1557-р¹ (далее – Комплексный план).

Соответствующие программы (мероприятия) утверждаются регионами в форме:

1. **отдельной региональной программы** по повышению объемов утилизации золошлаков или
2. включения показателей/мероприятий по использованию золошлаков в региональные **программы по обращению с отходами** или
3. включения показателей/мероприятий по использованию золошлаков в региональные **программы по охране окружающей среды**.

В Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 г. № 1523-р², установлен **целевой показатель утилизации золошлаков в 50 % от годового образования к 2035 году**.

В большинстве региональных программ установлен соответствующий показатель доли утилизации золошлаков (в % от объема образования в год на территории региона) **на уровне федерального ориентира (50%)**. Диапазон установленных целевых показателей составляет **от 30 % (Приморский край) до 100 % (Рязанская область)**.

В рамках всех региональных программ предусмотрена реализация проектов с использованием золошлаков по следующим **основным направлениям**:

- производство строительных материалов;
- строительство и реконструкция автомобильных дорог;
- рекультивация нарушенных земель и ликвидация свалок.

В отдельных регионах в рамках региональных программ предусмотрена реализация **дополнительных мероприятий**:

- развитие высокотехнологичной переработки золошлаков (например: Томская область, Приморский край);
- модернизация ТЭС (например: Приморский край, Хабаровский край);
- создание предприятий, использующих и/или перерабатывающих золошлаки (например: Республика Хакасия, Приморский край, Хабаровский край, Рязанская область);
- размещение инвестиционных предложений на порталах региона, организация отраслевых публичных мероприятий, информирование граждан об утилизации золошлаков (например: Иркутская область, Сахалинская область, Рязанская область);
- разработка интерактивной карты расположения золоотвалов региона в рамках региональной ИАС (например: Республика Бурятия).

¹ Комплексный план (РПРП № 1557-р) - <http://static.government.ru/media/acts/files/1202206160023.pdf>

² Энергостратегия-2035 (РПРФ № 1523-р) - <http://static.government.ru/media/files/w4sigFOiDjGVDYT4lgsApsm6mZRb7wx.pdf>

В целях эффективного взаимодействия всех участников в рамках реализации региональных программ используется практика **формирования региональных межведомственных рабочих групп (МРГ)**. В настоящее время соответствующая МРГ сформирована в Омской области и Иркутской области, в стадии формирования – в Республике Хакасия, Новосибирской области и Свердловской области.

В настоящее время **ведется разработка** региональных программ по утилизации золошлаков в Республике Саха (Якутия), Забайкальском крае, Красноярском крае, Магаданской области, Новосибирской области, Омской области (**в рамках исполнения Комплексного плана**) и **Свердловской области (инициативно**, что крайне позитивно в связи с нахождением в регионе крупнейшей угольной станции страны - Рефтинской ГРЭС: 30% от годового образования всех золошлаков в России приходится именно на данную станцию; особенность системы золоудаления – сухое золоудаление).

2. Характеристика утвержденных региональных программ

2.1. Томская область

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков³. Установили целевой показатель в 50% по утилизации от годового образования к 2030 году.

В регионе развивается направление высокотехнологичной переработки золошлаков (АО «РИР»). В региональную программу включены мероприятия по стабилизации грунтов с использованием золошлаков, рекультивации земель и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде (ОНВОС), производству стройматериалов.

2.2. Приморский край

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков⁴. Установили целевой показатель в 30% по утилизации от годового образования к 2030 году (справочно: сейчас утилизируется 1%).

Перечень мероприятий включает в себя проекты по рекультивации земель, строительству дорог, создание кластера по производству строительных материалов с использованием золошлаков, строительство системы отбора и отгрузки золы-уноса, разработка и строительство установки сепарации и переработки золошлаков на Приморской ГРЭС, а также производство сырья для металлургического производства.

2.3. Иркутская область

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков⁵. Установили целевой показатель в 50,6% по утилизации от годового образования к 2035 году.

В регионе действует 4 предприятия по производству стройматериалов из золошлаков и планируется дальнейшая поставка им золошлаков. В программе закреплено 2 конкретных проекта дорожных работ с использованием золошлаков. Запланированы объемы использования золошлаков на объектах рекультивации. В план мероприятий включено проведение инвентаризации ОНВОС, организация отраслевых публичных мероприятий, размещение инвестиционных предложений на порталах региона, проведение исследований использования золошлаков для производства удобрений.

³ Региональная программа Томской области - <https://arvis.online/wp-content/uploads/2023/02/R45a.pdf>

⁴ Региональная программа Приморского края - <https://prim-pravo.ru/rasporyazhenie/2023/11/30/n-931-rp/>

⁵ Региональная программа Иркутской области - <https://irkobl.ru/sites/ecology/folder11/1-пзн%20от%2010.01.2024.pdf>

2.4. Хабаровский край

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков⁶. Установили целевой показатель в 60,4% по утилизации от годового образования к 2030 году (справочно: в 2022 г. было утилизировано не более 1,5%).

В плане программы предусмотрена установка силоса отгрузки сухой золы на Хабаровской ТЭЦ-3, наращивание дамб золоотвала с использованием золошлаков, реализация золошлаков в сфере дорожного строительства, строительства жилых и нежилых объектов, проработка создания производства стройматериалов с использованием золошлаков.

2.5. Ростовская область

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков⁷. К 2030 году регион планирует достичь показателя утилизации в 50% от образуемых золошлаков (справочно: сейчас доля вовлечения золошлаков в хозяйственный оборот не превышает 5%).

Для достижения целевого показателя запланировано проведение ряда лабораторных исследований и формирование перечня проектов в развитие программы.

2.6. Сахалинская область

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков⁸. К 2030 году регион планирует достичь показателя утилизации в 50%.

Уже сейчас в регионе активно используют золу-уноса для производства стройматериалов. Региональная программа включает в себя мероприятия по обеспечению доступа к информации в сфере обращения с золошлаковыми отходами путем информирования проектных организаций, потенциальных заказчиков и населения, а также по стимулированию применения золошлаков при рекультивации нарушенных земель, строительстве дорог и производстве стройматериалов.

2.7. Республика Бурятия

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков⁹. К 2035 году планируют увеличить объем утилизированных золошлаков в 6 раз – с 45,5 тыс. тонн (на 2022 год) до 267,9 тыс. тонн в год.

В рамках реализации программы предусмотрена разработка интерактивной карты расположения золоотвалов на территории Бурятии в рамках ИАС «Природа Бурятии». Также для достижения целевого показателя утилизации золошлаков запланировано проведение ряда совещаний с Минтрансом, Минстроем и Минпромом Республики Бурятия, формирование перечня проектов с использованием золошлаков в зоне 150 км от мест их образования/размещения и его опубликование на официальном сайте Минприроды Бурятии.

⁶ Региональная программа Хабаровского края - <https://arvis.online/wp-content/uploads/2023/11/Prikaz-15.pdf>

⁷ Региональная программа Ростовской области - <https://www.donland.ru/documents/19131/>

⁸ Региональная программа Сахалинской области - https://arvis.online/wp-content/uploads/2024/06/Prikaz-ot-06.05.2024-№-1-03.06-394_24.pdf

⁹ Региональная программа Республики Бурятия - https://arvis.online/wp-content/uploads/2024/06/Rasporyazhenie_Pravitelstva_Respubliki_Buryatiya_ot_29_12_2023_1273.pdf

2.8. Рязанская область

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков¹⁰. Установили целевой показатель по утилизации золошлаков от годового образования в 100% ежегодно до 2035 года. В настоящее время в регионе золошлаки уже активно используются в производстве строительных материалов и строительстве автомобильных дорог.

В плане программы предусмотрены мероприятия по привлечению инвестиций для строительства центров переработки золошлаков, информированию граждан об утилизации золошлаков с целью повышения экологической культуры.

2.9. Кемеровская область - Кузбасс

Внесли изменения в региональную программу в области обращения с отходами производства и потребления Кемеровской области¹¹. Установили долю утилизации золошлаков в 25% от годового образования к 2030 году.

Включили в программу мероприятия по рекультивации нарушенных земель в г. Новокузнецке, рекультивации неэксплуатируемого золоотвала № 1 Ново-Кемеровской ТЭЦ, ликвидации несанкционированных свалок в городах в рамках проекта «Экология».

2.10. Тульская область

Внесли изменения в региональную программу в области обращения с отходами Тульской области¹².

В целевых показателях и результатах программы закрепили долю утилизации от ежегодного образования 75% к 2026 году. В регионе изучают такие перспективные направления утилизации золошлаков как дорожное строительство, стабилизация грунтов, производство асфальто- и цементобетонов, гидротехническое строительство насыпных сооружений, ликвидация крупных муниципальных (районных) свалок.

2.11. Алтайский край

Внесли изменения в региональную программу по охране окружающей среды¹³. Добавили мероприятия по золошлакам в подпрограмму 3 «Развитие системы обращения с отходами».

Закрепили долю утилизации золошлаков от ежегодного образования в 15% с 2024 года. Включили мероприятия по строительству дорог, производству стройматериалов, рекультивации земель с использованием золошлаков.

2.12. Республика Хакасия

Внесли изменения в региональную программу по охране окружающей среды¹⁴. Добавили мероприятия по золошлакам в подпрограмму 6 «Развитие системы обращения с отходами».

В конечных результатах подпрограммы закрепили показатель использования золошлаков в объеме 606 тыс. тонн к 2028 году суммарно (справочно: ежегодно образуется до 100 тыс. тонн), а также создание первого в регионе объекта по утилизации золошлаков к 2025 году.

¹⁰ Региональная программа Рязанской области - https://arvis.online/wp-content/uploads/2024/06/Ryazanskaya-oblast_reg-programma.pdf

¹¹ Региональная программа Кемеровской области - <http://publication.pravo.gov.ru/document/4200202308280006>

¹² Региональная программа Тульской области - <https://npatula.ru/storage/files/227927153-227927288.pdf>

¹³ Региональная программа Алтайского края - <http://publication.pravo.gov.ru/document/2200202308160001>

¹⁴ Региональная программа Республики Хакасия - <https://r-19.ru/documents/9120/141709.html>

3. Предложения по работе в рамках разработки и реализации региональных программ

В рамках организации работы по разработке и реализации региональных программ предлагается:

1. В каждом регионе сформировать **региональную межведомственную рабочую группу (МРГ)** для организации эффективного взаимодействия между участниками, связанными с реализацией мероприятий по повышению объемов утилизации золошлаков на территории региона. В состав МРГ включить представителей АРВИС.

2. Проводить на регулярной основе **мониторинг реализации и актуализацию региональной программы**, включая мониторинг достижения целевых показателей, реализации пилотных проектов и анализ структуры утилизации золошлаков по отраслям экономики, в том числе с целью актуализации данных на интерактивной информационно-аналитической панели (**дашборде**) «Мониторинг реализации региональных программ повышения объемов утилизации золошлаковых отходов»¹⁵ на сайтах АРВИС/Минэнерго России/регионов.

3. Обеспечивать **обмен лучшими практиками утилизации золошлаков** между регионами.

¹⁵ Мониторинг реализации региональных программ повышения объемов утилизации золошлаковых отходов - <https://arvis.online/activity/regions/>